MATERIÁL K PROJEDNÁNÍ ZASTUPITELSTVA MĚSTA JINDŘICHŮV HRADEC

28. ZASEDÁNÍ, dne 28.04. 2021

Název: Návrh na změnu praxe ve zveřejňování materiálů na jednání zastupitelstva města Jindřichův Hradec

Předkládá a vypracoval: hnutí Starostové a nezávislí, Mgr. Ondřej Pumpr

Důvodová zpráva:

Obecně:

Úvodem je zapotřebí zmínit, že zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (dále jen „zákon o obcích“), nesvazuje obce povinností zveřejňovat podkladové materiály na jednání zastupitelstva obce před jeho konáním. Jedinou povinnost, kterou dle ust. § 93 v této souvislosti stanoví je, že obec (obecní úřad) informuje o místě, době a navrženém programu zasedání zastupitelstva obce, a to alespoň 7 dní předem.

Zveřejňování materiálů pro jednání zastupitelstva obce před jeho konáním je však v dnešní době považováno za jeden ze znaků nejen transparentního, ale i přívětivého vedení obce a vstřícného a otevřeného přístupu k občanům a obyvatelům obce. Elektronické verze materiálů umístěné na webových stránkách obce zvyšují informovanost občanů o obsahu jednání jimi volených zástupců, argumentaci předkladatele, o obecném postoji obce v širším kontextu jednotlivých oblastí (např. veřejné zakázky, převody nemovitého majetku apod.), umožňují občanům přípravu na veřejné zasedání zastupitelstva obce a mj. spoluvytváří i rychlou a přehlednou kontrolu činnosti voleného politického vedení. Obecně jako znak dobré správy obce začíná platit (a v mnoha obcích tomu už tak i fakticky je – v Jihočeském kraji např. České Budějovice, Písek, Tábor, Český Krumlov, vše dohledatelné na webových stránkách jednotlivých měst), že čím více město zveřejní, tím více se stává transparentním a přívětivým.

Proč bychom měli materiály na jednání Zastupitelstva města Jindřichův Hradec, kromě zmíněné transparentnosti, zveřejňovat?

Zákonem o obcích je dána veřejnost zasedání zastupitelstva (ust. § 93 odst. 3). Podstata veřejného zasedání zastupitelstva obce nepochybně netkví pouze ve veřejném rozhodování o jednotlivých bodech, ale i v jejich veřejném projednávání (JUDr. Adam Furek, www.mvcr.cz). V praxi však možnost veřejného projednávání naráží na nemožnost veřejnosti se na jednání zastupitelstva řádně a kvalifikovaně připravit, neboť materiály a podklady k nim nejsou městem zveřejňovány. Z názvů pojmenování jednotlivých bodů zveřejňovaného programu nelze vycházet a dle našeho názoru ani argumentovat tím, že si může občan materiály k bodu, který ho zajímá skrze městský úřad zajistit. Veřejnost zasedání bez předem zveřejněných podkladů se tak stává víceméně symbolickou, omezující možnost přípravy, vstupu do diskuse i vznášení předem připravených kvalifikovaných dotazů.

Dalším, a dle našeho názoru neméně významným důvodem pro zveřejňování materiálů na jednání zastupitelstva města je další z aspektů dobré a transparentní správy, a to veřejná kontrola. Zastupitelé jsou zástupci občanů obce, kteří jsou voleni. To však apriori neznamená, že by výkon jejich činnosti neměl být kontrolován a veřejnosti by měla být možnost dohledu nad výkonem jejich mandátu usurpována. Kontrola spočívá i v následném plnění usnesení zastupitelstva Radou města a městským úřadem.

Rizika

Velmi dobře si uvědomujeme, že zveřejňování materiálů na jednání zastupitelstva má svá zákonná omezení.